

Концепция

развития научно-экскурсионной деятельности и познавательного туризма на пилотной особо охраняемой природной территории «Государственный природный заповедник «Костомукшский» и на территории Костомукшского городского округа до 2020 года.

I. Общие положения

Настоящая Концепция определяет основные направления развития научно-экскурсионной деятельности и познавательного туризма на пилотной особо охраняемой природной территории «Государственный природный заповедник «Костомукшский», международного российско-финляндского заповедника «Дружба» и Национального парка Калевальский, которые расположены в границах Костомукшского городского округа.

Концепция разработана в соответствии с положениями Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002г. № 1225-р, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, Международного Соглашения о заповеднике «Дружба» 1990г., Положения о Государственном природном заповеднике «Костомукшский» 2001 г., Договоров о сотрудничестве с КНЦ РАН, национальным парком «Калевальский» и Костомукшским городским округом, а также с учетом российского и международного опыта в сфере организации научно-экскурсионной деятельности и познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях и на сопредельных участках.

II. Значение ООПТ для России и региона Костомукшского городского округа

Экологическая доктрина Российской Федерации рассматривает создание и развитие особо охраняемых природных территорий разных уровней и режима в числе основных направлений государственной политики в области экологии. Развитие и совершенствование сети особо охраняемых природных территорий обеспечивает выполнение Российской Федерацией международных обязательств в сфере охраны окружающей среды.

Основным предназначением особо охраняемых природных территорий является предоставление востребованных обществом услуг в области:

- поддержания экологической стабильности территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью;
- воспроизводства в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов;
- поддержания здоровой среды для жизни людей и создания условий для развития регулируемого туризма и рекреации;
- реализации эколого-просветительских программ;
- проведения фундаментальных и прикладных исследований в области естественных наук.

На территории Костомукшского городского округа расположены две федеральные особо охраняемые природные территории ФГБУ «Государственный заповедник «Костомукшский» и ФГБУ «Национальный парк «Калевальский». Эти федеральные государственные учреждения имеют материальную базу, профессиональные кадры, многолетний опыт и традиции природоохранной, научной и эколого-просветительской работы. Наличие двух особо охраняемых природных территорий федерального уровня на территории Костомукшского городского округа является одним из наиболее значимых природоохранных достижений для нашего региона.

Опыт последних лет отчетливо выявил сильные и слабые стороны деятельности особо охраняемых природных территорий и необходимость решения проблем, препятствующих эффективному функционированию этих территорий в политических и социально-экономических условиях региона.

III. Цель, задачи и принципы реализации Концепции

Целью настоящей Концепции является развитие научно-экскурсионной деятельности и познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях путем повышения эффективности совместного планирования социально-экономического развития региона и субъекта Федерации (Республики Карелия) в интересах устойчивого развития региона, Республики Карелия и Российской Федерации, обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение эффективной системы охраны природных и историко-культурных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;
- развитие эколого-просветительской деятельности заповедников и национальных парков на территории регионов;
- вовлечение особо охраняемых природных территорий в развитие экологического (познавательного) туризма;
- обеспечение востребованности научной продукции заповедников и национальных парков и результатов проводимого ими экологического мониторинга;
- интегрирование особо охраняемых природных территорий в сферу социально-экономического развития района, Республики Карелия;

- повышение роли особо охраняемых природных территорий в формировании позитивного международного имиджа района, Республики и России.

Реализация настоящей Концепции основывается на следующих принципах:

- приоритетность сохранения природных и историко-культурных комплексов и объектов над иными задачами особо охраняемых природных территорий;
- научная обоснованность принятия управленческих решений;
- учет социально-экономических аспектов при принятии управленческих решений;
- системное и комплексное решение задач в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий;
- открытость и доступность информации в рассматриваемой сфере.

IV. Основные направления развития научно-экскурсионной деятельности и познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях Костомукшского городского округа.

1. Проектирование и развитие единой сети туристических и экскурсионных маршрутов на особо охраняемых природных территориях и Костомукшского городского округа. Создание охранной зоны вокруг национального парка Калевальский.

2. Активное участие в совершенствовании законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

В Российской Федерации в целом сформирована правовая база, регулирующая отношения в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. В то же время ряд актуальных вопросов развития научно-экскурсионной деятельности и познавательного туризма в указанной сфере требует более четкого нормативного правового обеспечения. Для этого необходимо:

а) внести в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» изменения в части:

- порядка образования и функционирования биосферных полигонов заповедников;
- совершенствования регулирования земельных отношений на особо охраняемых природных территориях;

регламентации режима особой охраны земельных участков, включенных в границы национальных парков без изъятия из хозяйственной эксплуатации;

- организации рекреационного обслуживания посетителей в национальных парках, включая предоставление в аренду земельных участков для этих целей;
- развития познавательного туризма, в том числе в заповедниках;
- создания и функционирования охранных зон заповедников и национальных парков;
- создания и внедрения экономических механизмов функционирования заповедников и национальных парков;
- приведения положений отдельных статей указанного Федерального закона в соответствие с другими законодательными актами;

б) внести в Лесной кодекс Российской Федерации изменения в части:

- уточнения особенности осуществления рекреационной деятельности в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях;

в) внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения в части:

- усиление административной ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий;
- расширение полномочий должностных лиц по пресечению экологических правонарушений в сфере охраны животного мира на особо охраняемых природных территориях;
- определить в уголовном законодательстве Российской Федерации понятие значительного ущерба на особо охраняемых природных территориях и критерии его оценки.

3. Совершенствование взаимодействия между ООПТ и Костомукшским городским округом. Для этого необходимо:

- создать на базе федеральных ООПТ и Костомукшского городского округа и других территорий биосферный резерват;
- создать единый координационный совет по управлению биосферным резерватом;
- разработать план развития биосферного резервата.

4. Экологическое просвещение и работа с населением

Эколого-просветительская деятельность призвана обеспечить вклад в повышение уровня экологической культуры населения Российской Федерации и формировать у широких слоев российского общества понимание проблем сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, роли особо охраняемых природных территорий в решении этих проблем, а также их места в социально-экономическом развитии регионов, что должно обеспечить действенную общественную поддержку особо охраняемым природным территориям, как объектам национального достояния.

Для системной организации эколого-просветительской деятельности необходимо:

- сформировать современную научно-обоснованную методическую базу эколого-просветительской работы, используя отечественный и зарубежный опыт;
- организовать целенаправленную работу с основными группами населения в каждом регионе;
- разработать просветительские программы, ориентированные на различные социальные группы, с использованием всего спектра современных форм и методов эколого-просветительской работы;
- совершенствовать систему планирования эколого-просветительской работы;
- уделять особое внимание работе с электронными средствами массовой информации;
- содействовать созданию серии документальных фильмов об особо охраняемых природных территориях и демонстрации их по телевизионным каналам;
- обеспечить наличие и оперативное обновление сайтов в сети Интернет каждого заповедника и национального парка;
- систематически проводить для учащейся молодежи конкурсы по реализации совместных научных и природоохранных проектов, а также для журналистов - конкурсы

на лучшие публикации, передачи и фильмы об особо охраняемых природных территориях;

- расширить выпуск информационно-рекламных изданий, включая выпуск заповедниками и национальными парками буклетов и иной полиграфической продукции для распространения среди населения;
- активизировать работу со школьниками, связанную с эколого-просветительской деятельностью, и осуществлять ее во взаимодействии с органами системы образования;
- развивать практику проведения детских экологических лагерей и экспедиций;
- стремиться к формированию групп поддержки каждой особо охраняемой природной территории среди местного населения, всемерно содействовать активизации практической деятельности таких групп;
- расширять сотрудничество заповедников и национальных парков с общественными организациями.

5. Развитие познавательного туризма

Познавательный туризм является одним из специализированных видов экологического туризма, основной целью которого является ознакомление с природными и культурными достопримечательностями. Эта сфера является высокоэффективной формой эколого-просветительской деятельности на особо охраняемых природных территориях. При этом в заповедниках эта деятельность должна ограничиваться и осуществляться с учетом их размеров, ландшафтной и природоохранной специфики на конкретных участках, определенных индивидуальными положениями о заповедниках.

Для обеспечения развития познавательного туризма необходимо:

- совершенствовать систему планирования, контроля и мониторинга деятельности в сфере познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях;
- разработать комплекс экскурсионных программ для различных категорий посетителей, уделяя приоритетное внимание демонстрации диких животных в естественной среде;
- обеспечить обустройство (в том числе информационное) экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов, смотровых площадок, мест наблюдения за дикими животными;
- создавать новые и модернизировать существующие музеи и информационные центры для посетителей;
- провести оценку предельно допустимых нагрузок и определить пути минимизации негативного воздействия на природные экосистемы;
- разработать и внедрить систему добровольной сертификации экскурсионных экологических троп и туристических маршрутов на особо охраняемых природных территориях;
- создать инфраструктуру для обеспечения сервисного обслуживания посетителей, в том числе путем привлечения инвесторов;
- разработать серию типовых проектов элементов туристической инфраструктуры (кемпингов, гостевых домов, остановочных пунктов и др.) под единым брендом;

- разработать предложения по формированию и совершенствованию экономических механизмов развития системы познавательного туризма, в том числе с учетом международного опыта;
- содействовать развитию сопутствующего туризму малого и среднего бизнеса (развитие сети мини-гостиниц, гостевых домов, крестьянско-фермерских хозяйств, традиционных промыслов и ремесел, производства экологически чистых продуктов, сувенирных изделий и др.);
- разработать правила, регулирующие поведение посетителей на особо охраняемых природных территориях, с целью обеспечения безопасности людей и предотвращения ущерба природным комплексам и объектам;
- содействовать налаживанию партнерских связей заповедников и национальных парков с крупными российскими и иностранными туристическими компаниями и другими организациями, заинтересованными в развитии познавательного туризма.

6. Сохранение культурного наследия

Для повышения эффективности деятельности по сохранению объектов культурного наследия на особо охраняемых природных территориях необходимо:

- обеспечить выявление, обследование и оценку состояния памятников истории и культуры;
- осуществлять постоянное наблюдение за состоянием памятников истории и культуры, а также культурно-ландшафтных комплексов;
- разработать рекомендации по сохранению структуры культурных ландшафтов, восстановлению и использованию памятников истории и культуры;
- проводить работы по восстановлению и поддержанию в традиционном состоянии приоритетных культурно-ландшафтных комплексов;
- осуществить регламентацию режима особо охраняемых природных территорий с учетом интересов сохранения объектов культурного наследия;
- содействовать восстановлению и развитию традиционных промыслов и ремесел;
- расширять практику включения мероприятий по сохранению объектов культурного наследия на территориях национальных парков в соответствующие федеральные и региональные целевые программы.

7. Международное сотрудничество

В целях дальнейшего развития международного сотрудничества в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий необходимо:

- обеспечить выполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из соответствующих международных конвенций и соглашений;
- использовать потенциал особо охраняемых природных территорий в реализации двустороннего научного и природоохранного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;
- способствовать развитию прямых партнерских связей заповедников и национальных парков Российской Федерации с иностранными природными резерватами, включая обмен опытом и информацией, реализацию совместных проектов;



**“Интеллектуальное управление природными ресурсами
Зеленого пояса Фенноскандии” –
“ИнтеллГринБелт”**



- расширить участие заповедников и национальных парков в осуществлении природоохранных проектов, реализуемых в Российской Федерации международными организациями;
- развивать сотрудничество с приграничными государствами, направленное на сохранение ландшафтного и биологического разнообразия на территориях, прилегающих к государственной границе Российской Федерации.

V. Финансирование реализации Концепции

Источниками финансирования настоящей Концепции на территориях ООПТ являются средства федерального бюджета, а также иные средства, привлекаемые для ее реализации, в том числе иностранные гранты, благотворительные пожертвования и средства, получаемые соответствующими федеральными государственными бюджетными учреждениями (в том числе заповедниками и национальными парками) от приносящей доход уставной деятельности.

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Концепции на территории Костомукшского городского округа за счет средств городского бюджета и средств грантов.